

Số: /TB-TTr

Sóc Trăng, ngày tháng 7 năm 2020

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra trách nhiệm thực hiện quy định của pháp luật
về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng
đối với Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15/11/2010 Quy định công khai về kết luận thanh tra; Công văn số 962/PC-VP ngày 16/4/2013 của Văn phòng UBND tỉnh Sóc Trăng thông báo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng về việc chấp thuận chọn hình thức công khai kết luận thanh tra;

Căn cứ Công văn số 1109/UBND-NC ngày 08/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng về việc xử lý sau thanh tra việc thực hiện Kết luận thanh tra trách nhiệm tại UBND huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng. Thanh tra tỉnh Sóc Trăng thông báo công khai những nội dung cơ bản của Kết luận thanh tra số 05/KL-TTr ngày 01/7/2020 của Chánh Thanh tra tỉnh Sóc Trăng về thanh tra trách nhiệm thực hiện quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đối với Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng như sau:

I. Nội dung thanh tra:

Nội dung Kế hoạch thanh tra của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 46/QĐ-TTr ngày 05/5/2020 của Chánh Thanh tra tỉnh Sóc Trăng, về việc thanh tra trách nhiệm thực hiện quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đối với Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng bao gồm:

1. Về trách nhiệm của Người đứng đầu trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

1.1. Thanh tra trách nhiệm việc thực hiện các quy định của pháp luật về địa điểm tiếp công dân, tổ chức tiếp công dân và chế độ bồi dưỡng cho cán bộ làm công tác tiếp công dân; việc ứng dụng phần mềm “Hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về khiếu nại, tố cáo”.

1.2. Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân của người đứng đầu cơ quan, tổ chức.

1.3. Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về việc thụ lý giải quyết khiếu nại; về thời hạn giải quyết khiếu nại; việc thực hiện các quy định của pháp luật về tổ chức đối thoại và việc thực hiện các quy định của pháp luật về áp dụng biện pháp khẩn cấp, việc đình chỉ giải quyết khiếu nại.

1.4. Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về xác định thẩm quyền giải quyết khiếu nại, tố cáo; xác minh nội dung khiếu nại, tố cáo; quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo, xử lý hành vi vi phạm bị tố cáo; việc công khai quyết định giải quyết khiếu nại và thi hành quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật; việc công khai kết luận nội dung tố cáo, quyết định xử lý hành vi vi phạm bị tố cáo.

1.5. Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, tồn đọng, kéo dài và phối hợp xử lý trường hợp nhiều người cùng khiếu nại, tố cáo về một nội dung. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ người tố cáo, người thân thích của người tố cáo.

1.6. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo.

2. Về trách nhiệm Người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng và các giải pháp phòng ngừa tham nhũng theo quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng

2.1. Việc lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống tham nhũng.

2.2. Xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch phòng, chống tham nhũng năm của đơn vị.

2.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng.

2.4. Công khai, minh bạch trong công tác tổ chức, cán bộ.

2.5. Xây dựng và thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn.

2.6. Thực hiện Quyết định số 03/2007/QĐ-BNV ngày 26/02/2007 của Bộ Nội vụ ban hành kèm theo Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương; các quy tắc đạo đức nghề nghiệp có liên quan và quy định về việc tặng quà và nhận quà tặng của đơn vị.

2.7. Chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức theo quy định.

2.8. Thực hiện quy định về minh bạch tài sản, thu nhập của đơn vị (năm 2018).

2.9. Thực hiện chế độ thông tin, báo cáo (định kỳ và đột xuất) về công tác phòng, chống tham nhũng của đơn vị.

2.10. Thực hiện thẩm quyền thanh tra trách nhiệm thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với cơ quan, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý.

II. Kết luận:

1. Ưu điểm

Trong kỳ, UBND huyện Mỹ Xuyên đã có nhiều cố gắng, nỗ lực trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Cụ thể:

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đã được quan tâm nhiều hơn, kịp thời ban hành một số văn bản chỉ đạo, hướng dẫn đối với từng lĩnh vực, bám sát nội dung của cấp trên và quy định của pháp luật; góp phần nâng cao nhận thức và trách nhiệm của tổ chức, cá nhân; phát huy hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước.

- Công tác xây dựng, phê duyệt chương trình, kế hoạch thanh tra hàng năm thực hiện khá tốt, nội dung thanh tra có trọng tâm, trọng điểm. Qua thanh tra đã phát hiện và chấn chỉnh nhiều thiếu sót trong quản lý nhà nước ở địa phương.

- Có quan tâm trong công tác tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo, bảo vệ lợi ích của nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và công dân, góp phần giữ vững an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

- Lãnh đạo đơn vị có quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí theo quy định của pháp luật. Ban hành khá đầy đủ các văn bản chỉ đạo thực hiện; xây dựng kế hoạch thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng tại đơn vị; triển khai thực hiện khá đầy đủ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí.

2. Tồn tại, hạn chế

2.1. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai

- Việc xem xét giải quyết vụ việc khiếu nại theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh còn chậm.

- Quyết định giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại chưa xác định rõ đối tượng khiếu nại, còn nêu chung chung. Trong quyết định xác minh nội dung khiếu nại một số vụ việc (đối với cơ quan tham mưu), thời hạn xác minh nội dung khiếu nại là 30 ngày là chưa đảm bảo, bởi lẽ thời hạn giải quyết khiếu nại lần đầu chỉ có 30 ngày.

- Người giải quyết khiếu nại lần đầu chưa tổ chức đối thoại với người khiếu nại đối với trường hợp “yêu cầu của người khiếu nại và kết quả xác minh nội dung khiếu nại còn khác nhau” để làm rõ nội dung khiếu nại, yêu cầu của người khiếu nại và hướng giải quyết khiếu nại.

- Thời hạn giải quyết khiếu nại lần đầu (một số vụ việc) còn trễ hạn theo quy định. Ngoài ra, việc giải quyết trễ hạn chưa được gia hạn theo quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ.

- Tiến độ giải quyết các vụ việc kiến nghị, phản ánh còn chậm.

- Tại thời điểm thanh tra, đơn vị chưa cập nhật đầy đủ kết quả tiếp công dân, xử lý đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân lên Hệ thống cơ sở dữ liệu Quốc gia về khiếu nại, tố cáo.

2.2. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng thời gian qua chưa được Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật của huyện quan tâm thường xuyên.

- Việc xây dựng các định mức, tiêu chuẩn, chế độ ở một số đơn vị chưa phù hợp với quy định hiện hành.

- Không thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác một số trường hợp theo kế hoạch (04 trường hợp trong năm 2019).

- Phần mô tả tài sản một số Bản kê khai tài sản, thu nhập cá nhân của cán bộ, công chức chưa ghi đầy đủ thông tin theo quy định.

- Nhật ký Đoàn thanh tra không đóng dấu giáp lai ở giữa hai trang của Sổ Nhật ký Đoàn thanh tra chưa đúng quy định tại khoản 2, Điều 4 Thông tư số 08/2015/TT-TTCP ngày 15/12/2015 của Thanh tra Chính phủ.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, thiếu sót

- Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên có quan tâm, chỉ đạo nhưng chưa thường xuyên kiểm tra, đôn đốc người có trách nhiệm thuộc quyền quản lý của mình trong việc tham mưu thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Công tác tham mưu của các phòng, ban chuyên môn đối với từng lĩnh vực được giao còn chậm; việc rà soát và xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác chưa được chặt chẽ; cơ quan tham mưu chưa dự thảo văn bản kèm theo báo cáo đề xuất, kiến nghị cho Lãnh đạo UBND huyện đầy đủ, từ đó phần nào làm chậm tiến độ giải quyết vụ việc.

- Lãnh đạo phụ trách công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý đơn kiến nghị, phản ánh còn phụ trách nhiều công việc khác do khối lượng công việc nhiều và nội dung vụ việc đôi khi phức tạp, phần nào ảnh hưởng đến tiến độ và chất lượng.

III. Kiến nghị biện pháp xử lý

Trên cơ sở kết quả thanh tra nêu trên, Chánh Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo xử lý như sau:

1. Chấn chỉnh trong công tác quản lý

Nhằm tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo quản lý điều hành, phát huy những mặt đạt được và chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế; góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng của đơn vị, đề nghị Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, đơn vị trực thuộc quan tâm nghiên cứu, đồng thời tham mưu UBND huyện thực hiện như sau:

1.1. Đối với công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn kịp thời tham mưu giải quyết vụ việc khiếu nại theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh.

- Ban Tiếp công dân huyện nghiên cứu, xác định đúng đối tượng khiếu nại để tham mưu giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại cho đúng; phối hợp chặt chẽ với Thanh tra huyện trong việc tham mưu Chủ tịch UBND huyện tổ chức đối thoại với người khiếu nại đối với trường hợp “yêu cầu của người khiếu nại và kết quả xác minh nội dung khiếu nại còn khác nhau” trước khi ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu; cập nhật đầy đủ kết quả tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo của công dân lên Hệ thống cơ sở dữ liệu Quốc gia về khiếu nại, tố cáo.

- Thanh tra huyện lưu ý chấn chỉnh việc rút ngắn thời gian xác minh nội dung khiếu nại để kịp thời tham mưu Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại, đảm bảo thời hạn giải quyết đúng theo quy định; đồng thời, tham mưu thực hiện việc gia hạn thời gian xác minh nội dung khiếu nại theo đúng quy định pháp luật; tiếp tục phối hợp cùng các ngành liên quan, khẩn trương tham mưu Chủ tịch UBND huyện giải quyết theo thẩm quyền đối với 04 hộ dân (Đỗ Văn Lượng, Đỗ Thị Mum, Trương Thị Buôn, Trương Mỹ Lệ), ngụ ấp Vĩnh B, xã Gia Hòa 1, huyện Mỹ Xuyên kiến nghị xem xét giao đất ở cho các hộ dân và vụ việc ông Phạm Văn Bảnh, yêu cầu trả lại phần đất tọa lạc ấp Hòa Đăng, xã Ngọc Đông, huyện Mỹ Xuyên).

- Phòng Tài nguyên và Môi trường với vai trò là cơ quan tham mưu, có trách nhiệm dự thảo văn bản kèm theo báo cáo đề xuất, kiến nghị cho Chủ tịch UBND huyện để xem xét giải quyết đối với các vụ việc được giao. Phối hợp với Ban Tiếp công dân huyện tiếp tục tham mưu xử lý đối với 01 đơn kiến nghị thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện (các hộ dân ấp Lương Văn Hoàng, xã Ngọc Tố).

- Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội theo dõi, tham mưu UBND huyện có văn bản trả lời đơn yêu cầu cho ông Lâm Thanh Tùng, ngụ số 85/10, ấp Chợ Cũ, thị trấn Mỹ Xuyên, sau khi có văn bản giám định mức độ khuyết tật của Hội đồng Giám định Trung ương III.

- Chủ tịch UBND xã Đại Tâm và UBND xã Hòa Tú 1 chấn chỉnh việc ghi chép đầy đủ các cột, mục vào Sổ tiếp công dân theo mẫu biểu; ghi chép việc tiếp công dân của Lãnh đạo vào Sổ tiếp công dân theo quy định; đồng thời niêm yết rõ ràng lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã tại điểm tiếp công dân.

1.2. Đối với lĩnh vực phòng, chống tham nhũng

- Thanh tra huyện phát huy vai trò tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện trong việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện các văn bản chỉ đạo về công tác phòng, chống tham nhũng; đảm bảo thực hiện đúng quy định về quản lý Sổ nhật ký đoàn thanh tra theo quy định tại Thông tư số 08/2015/TT-TTCP ngày 15/12/2015 của Thanh tra Chính phủ; việc công khai kết luận thanh tra thực hiện theo đúng quy định.

- Phòng Tư pháp với vai trò là cơ quan thường trực của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật của huyện cần phát huy vai trò tham mưu cho Lãnh đạo

UBND huyện trong công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trên địa bàn huyện.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp với các phòng, ban chuyên môn trực thuộc và UBND các xã, thị trấn rà soát, điều chỉnh đối với các Quy chế chi tiêu nội bộ thống nhất với nhau trong việc xác định khoảng cách giữa điểm đi và điểm đến để làm căn cứ thanh toán chế độ công tác phí và đảm bảo phù hợp quy định, đồng thời rà soát điều chỉnh các nội dung trong quy chế chi tiêu phù hợp văn bản hiện hành.

- Phòng Nội vụ, Thanh tra huyện quan tâm phối hợp các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan tham mưu UBND huyện tổ chức thực hiện tốt công tác kiểm soát tài sản, thu nhập; việc chuyển đổi vị trí công tác hàng năm theo quy định và sát với tình hình thực tế của địa phương.

- UBND xã Đại Tâm và UBND xã Hòa Tú 1 chấn chỉnh một số thiếu sót như đã nêu trên.

2. Xử lý trách nhiệm

Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên rút kinh nghiệm trong việc lãnh đạo chỉ đạo, điều hành việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng liên quan đến các nội dung còn hạn chế như đã nêu. Tổ chức họp rút kinh nghiệm, chấn chỉnh đối với Thanh tra huyện, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Ban Tiếp công dân, Phòng tư pháp; Phòng Tài chính – Kế hoạch; Phòng Nội vụ; UBND xã Đại Tâm; UBND xã Hòa Tú 1 và các tổ chức có liên quan trong việc tham mưu, thực hiện công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng liên quan đến những hạn chế, thiếu sót như đã nêu.

IV. Văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh

Ngày 08/7/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Văn bản số 1109/UBND-NC về việc xử lý sau thanh tra trách nhiệm việc thực hiện pháp luật trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đối với Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra của Thanh tra tỉnh Sóc Trăng về việc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đối với Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng./.

CHÁNH THANH TRA

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Phòng TTr GQKN,TC1;
- PTCN;GS,KT&XLSTTr;
- Công TTĐT TTra tỉnh;
- Lưu VP, Hsơ TTra.